



REKENKAMERCOMMISSIE
WESTLAND

JAARPLAN 2012

Rekenkamercommissie Westland

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	4
2. Capaciteit van de Rekenkamercommissie.....	6
3. Onderzoeksprogramma 2012	7
4. Follow-up onderzoek	8
5. Signaleringsfunctie	8
Bijlage De Rekenkamercommissie Westland	9

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarplan 2012 van de Rekenkamercommissie van de gemeente Westland (verder RKC), vastgesteld in haar vergadering van 14 december 2011.

RKC als professioneel onderzoeksinstrument

De RKC voert onderzoeken uit naar de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur. Met deze onderzoeken ondersteunt de RKC raadsleden in hun kaderstellende en controlerende taak.

De RKC staat voor onafhankelijkheid en professionaliteit met oog voor de behoeften van de raad. Dit komt tot uitdrukking in de RKC samenstelling van externe en interne leden, een evenwichtige jaarplanning, een gedegen wijze van onderzoek en de conclusies en aanbevelingen van verricht onderzoek. Daarbij hoort een houding die blijkt geeft van politieke en bestuurlijke sensitiviteit en een goede communicatie met de raad.

Samenstelling RKC

De samenstelling van de RKC wijzigt in 2012 drastisch. De RKC heeft in 2010 een volledig nieuwe samenstelling gekregen in de vorm van drie externe leden (waarvan één voorzitter) en twee interne leden. Per 1 januari 2012 treden de voorzitter en één intern lid af. Hierover is de raad separaat bericht. Daarnaast wordt per 14 april 2012 het andere intern lid vervangen conform de Verordening RKC Westland. De continuïteit van de RKC is geborgd middels twee externe leden, de heer Born en mevrouw Van der Lans.

Voor de uitvoering van het jaarplan is een tijdige opvolging essentieel. Daartoe is een verzoek aan de raad gericht tot de werving van een voorzitter en twee interne leden.

De RKC bestaat uit:

Voorzitter	de heer drs. M.M.S. Mekel <i>(tot 1 januari 2012)</i>
Externe leden	mevrouw drs. L.J.M. van der Lans-Gossen EMIA RO de heer drs. M.A.I. Born EMIA
Interne leden	de heer mr. drs. M. Buitelaar <i>(tot 14 april 2012)</i> de heer J.G.M. Witkamp <i>(tot 1 januari 2012)</i>
Ambtelijk secretaris	de heer D. van Vliet

Totstandkoming van het jaarplan 2012

Bij het opstellen van het jaarplan is overleg geweest met de raad over mogelijke onderzoeksonderwerpen. De raad heeft in de raadscommissie Bestuur van 9 november 2011 de gelegenheid gekregen om wensen, adviezen en bedenkingen aan de RKC over te brengen en/of uitleg te vragen. In deze bespreking is een voorstel gedaan om onderzoek te doen naar de effecten van de herijking van subsidies. Er zijn verder geen nieuwe onderzoeksvoorstellen ingediend door raadsleden, het college van B&W, de burgers van Westland of de RKC zelf.

Op 10 november 2011 is de RKC geconfronteerd met een amendement en motie die is aanvaard om het budget te korten van 77.500 euro naar 40.000 euro. De consequentie van het budgetrecht van de raad maken wij graag zichtbaar en er ontstaat naar onze mening een situatie van een minimale RKC. Onze ambitie om twee onderzoeken per jaar uit te voeren is bijgesteld naar een nieuw onderzoek per jaar.

Rekening houdend met het gevoerde overleg met de raad, de ingediende onderzoeksvoorstellen en het beschikbare budget heeft de RKC het jaarplan opgesteld. Het jaarplan weerspiegelt onze drijfveer om binnen het beschikbare budget te komen tot een optimale ondersteuning van de kaderstellende en controlerende taak van de raad.

2. Capaciteit van de Rekenkamercommissie

De RKC verzorgt de planning van onderzoek, de begeleiding van groot onderzoek en voert zelf follow-up onderzoek uit. Voor het uitvoeren van een groot onderzoek wordt extern ingehuurd vanuit het budget van de RKC. Tot slot vervult de RKC een signaleringsfunctie.

Voor 2012 heeft de RKC de beschikking over een budget van € 40.000. In onderstaande tabel is aangegeven hoe het budget toegedeeld wordt aan de werkzaamheden van de RKC.

Omschrijving	Gepland budget
Afronden lopende onderzoeken uit 2011	€ 3.000
Planning en begeleiding van onderzoek, uitvoering follow-up onderzoek en signaleringsfunctie	€ 16.800
Totaal	€ 19.800
Resteert voor de uitvoering van het onderzoeksprogramma 2012	€ 20.200

Mede als gevolg van het oppakken van het onderzoek naar de stopzetting van de bouw van het nieuwe gemeentehuis in 2011 worden de volgende lopende onderzoeken pas in 2012 afgerond.

Nr	Omschrijving	Geplande oplevering
1	Een follow-up onderzoek naar de publieke dienstverlening	Eerste kwartaal 2012
2	Een groot onderzoek naar het grondbeleid	Tweede kwartaal 2012

3. Onderzoeksprogramma 2012

Voor 2012 heeft de RKC Westland een onderzoek naar de herijking van subsidies op haar programma staan.

Nummer	1
Naam	Herijking subsidies
Aanleiding onderzoek	Subsidies zijn voor de gemeente een belangrijk instrument om beleidsdoelen te realiseren. De herijking van subsidies en tarieven is als doelstelling vastgelegd in het Collegewerkprogramma 2010-2014. Hiermee geeft het college invulling aan de lijn die door de gemeenteraad voor de rol van de gemeente in de sociaal maatschappelijke visie 'Mijn Westland, Ons Westland 2010-2020' is uitgezet. De herijking heeft tot doel te komen tot een nieuw stelsel voor subsidies en huurtarieven gemeentelijke accommodaties. Daarnaast moet met de herijking invulling worden gegeven aan de taakstellende bezuiniging van € 1,8 miljoen op de subsidies en huurtarieven. De vernieuwing van het stelsel heeft voor een groot deel zijn beslag gekregen in de beleidregels, die het college van B&W heeft benoemd in de nota 'beleid herijking subsidies 2012' .
Doelstelling onderzoek	Het onderzoek biedt inzicht in de relatie tussen het beleid herijking van subsidies 2012 en de maatschappelijke beleidsdoelen die door de raad zijn gesteld.
Centrale onderzoeksvraag	In hoeverre is het beleid omtrent de herijking van subsidies in lijn met de door de raad gestelde beleidsdoelen? Daarbij komt o.a. aan de orde: <ul style="list-style-type: none"> • in hoeverre de beleidrealisatie onderdeel is geweest van besluitvorming • een reconstructie van de keuzes in het licht van het vastgesteld maatschappelijk beleid (is beleid nog te realiseren, is beleid aangepast naar deze werkelijkheid of is beleid niet meer te realiseren?) • de uitvoering van de herijking in het licht van het maatschappelijk beleid (is het op een juiste manier doorvertaald in herijkte subsidiebeschikkingen?)
Reikwijdte / Afbakening	Er is sprake van een evaluatie gedurende de uitvoering van het beleid. Het onderzoek richt zich op de mogelijke realisatie van vastgesteld maatschappelijk beleid. Bij het onderzoek is de stand van zaken van de uitvoering van de herijking in het derde kwartaal 2012 het uitgangspunt. Aangezien het beleid herijking subsidies ingaat in 2012 is het effect van de herijking nog niet te meten.
Aanvang onderzoek	Derde kwartaal 2012
Verwachtte opleverdatum	Eerste kwartaal 2013

4. Follow-up onderzoek

In een follow-up onderzoek wordt aandacht besteed aan de conclusies en aanbevelingen van eerder uitgevoerd onderzoek, waarover is besloten dat deze ten uitvoer worden gebracht. Het streven is om twee tot drie jaar na een onderzoek een follow-up onderzoek uit te voeren. Onderzoeken die zich lenen voor een follow-up onderzoek zijn:

1. het RKC-onderzoek naar de handhaving in de gemeente Westland (Handhaven met Beleid), uitgebracht in januari 2008;
2. het RKC-onderzoek naar de gevolgen van de sluiting van de gemeentewerven in De Lier en Wateringen, uitgebracht in november 2008.
3. het RKC-onderzoek naar de nakoming van toezeggingen (Belofte maakt schuld), uitgebracht in mei 2009.

In 2012 zal naar verwachting een follow-onderzoek worden uitgevoerd naar de handhaving in de gemeente Westland. U zal in de loop van het jaar een brief ontvangen met de uitkomsten van dit onderzoek.

5. Signaleringsfunctie

De RKC attendeert de raad graag op ontwikkelingen die voor het doeltreffend, doelmatig en rechtmatig handelen van de gemeente relevant zijn. Ook informeert de RKC over onderzoek van andere instanties, als dat relevant voor de raad is. De RKC zal in dat geval de raad benaderen per brief.

Bijlage De Rekenkamercommissie Westland

De uitgangspunten van de RKC

De RKC onderzoekt vanuit een positief kritische houding de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur. De RKC is een 'instrument' van de raad dat erop gericht is de raadsleden te ondersteunen bij hun kaderstellende en controlerende taak. De RKC is één van de instrumenten van de raad, naast het onderzoeksrecht van de raad, het reguliere accountantsonderzoek, externe evaluatieonderzoeken en periodieke doorlichtingen.

De RKC hecht aan haar onafhankelijkheid en staat voor professionaliteit in onderzoek. Dit komt vooral tot uitdrukking in een evenwichtige onderzoeksagenda, een gedegen wijze van onderzoek en de conclusies en aanbevelingen van verricht onderzoek. Daarbij hoort een houding die blijkt geeft van politieke en bestuurlijke sensitiviteit voor de onderwerpen.

De RKC hecht aan transparantie. Bij de te onderzoeken onderwerpen zal de RKC verantwoording afleggen over de door haar gemaakte keuzes. Daarnaast zal de RKC zich in de onderzoeksrapporten verantwoorden over de gehanteerde aanpak en zich periodiek verantwoorden over de uitgevoerde onderzoeken door jaarlijks een openbaar jaarverslag te publiceren.

De RKC hecht aan een frequente en effectieve communicatie met de raad. Dit impliceert dat gesprekken worden gevoerd met raadsleden over het onderzoeksprogramma, goede contacten worden onderhouden met raad en presidium en de onderzoeksresultaten op een pakkende wijze worden gepresenteerd.

De werkwijze van de RKC

Onderzoeksvoorstellen kunnen afkomstig zijn van de raadsleden, het college van B&W, de burgers van Westland en van de RKC zelf. Ook is het mogelijk dat de raad een verzoek tot onderzoek richt aan de RKC. In artikel 3.1 van het Reglement van Orde en artikel 11 van de Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Westland 2009 en volgende jaren staat vermeld dat de RKC de onderwerpen van onderzoek jaarlijks vóór 15 november als concept jaarplan aan de raad stuurt. De raad krijgt daarna de gelegenheid om wensen, adviezen en bedenkingen aan de RKC over te brengen en/of hierover uitleg te vragen. De RKC stelt in de daarop volgende vergadering het onderzoeksplan vast en zendt dit onverwijld ter kennisname aan de raad en het college van B&W. Het stuk wordt openbaar gemaakt via een persbericht en zal geplaatst worden op de website van de gemeente Westland (www.gemeentewestland.nl).

De RKC heeft in haar vergadering van 11 oktober 2010 een onderzoeksprotocol vastgesteld, waarin het proces van onderzoeksvorstel tot rapportage is beschreven. De RKC verzamelt de feiten in haar onderzoeken en formuleert op basis daarvan conclusies en aanbevelingen. Zij legt dit alles, inclusief een eventuele reactie van het college van B&W en nawoord van de RKC hierop, vast in de vorm van rapporten of brieven. Het is aan de raad om te besluiten al dan niet actie te ondernemen naar aanleiding van het onderzoek.

De samenstelling van de RKC

Na een evaluatieperiode heeft de raad op 27 oktober 2009 een nieuwe Verordening Rekenkamercommissie Westland vastgesteld. Vervolgens heeft de RKC een nieuwe samenstelling gekregen.

De RKC is samengesteld uit drie externe leden en twee interne leden en wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris. Op 26 januari 2010 zijn de externe leden en op 14 april 2010 zijn de interne leden door de raad benoemd. De interne leden zijn benoemd voor een periode van twee jaar en de externe leden voor een periode van drie jaar. De externe leden kunnen door de raad, op voordracht van het presidium, één keer worden herbenoemd voor een periode van opnieuw drie jaar.

Om de continuïteit te waarborgen is in de Verordening bepaald dat bij de herbenoeming één van de drie externe leden aftreedt. In het Reglement van orde, vastgesteld door de RKC in haar vergadering van 7 juli 2010, is een rooster van aftreden opgenomen. Daarin is bepaald dat na de periode 2010 – 2013 in principe de voorzitter aftreedt, tenzij één van de andere leden zich niet beschikbaar stelt voor herbenoeming of anderszins tussentijds aftreedt.