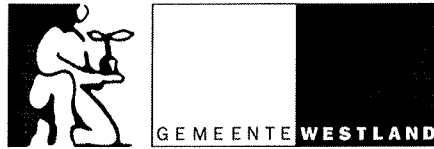


12-0050134

Beleid



Opslag en verkoop
consumentenvuurwerk

Beleid voor de beoordeling van aanvragen voor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk in Westland



Aanleiding

In het Vuurwerkbesluit is de vergunningplicht gewijzigd. In de huidige situatie is vanaf een opslagcapaciteit van 1.000 kg een (omgevings-)vergunning benodigd. Met ingang van 1 juli 2012 is voor opslag van vuurwerk tot 10.000 kg geen vergunning meer benodigd is en kan met een melding volstaan worden.

De scheve verhouding tussen vestigingsmogelijkheden in winkelkernen en bedrijventerreinen, de uit veiligheidsoogpunt gewenste beperking van vestigingen in winkelkernen en de aanpassing van het Vuurwerkbesluit vormen de aanleiding om het vuurwerkbeleid van Westland te wijzigen.

Huidig beleid

In vergadering van 1 november 2005 heeft de gemeente Westland de beleidsregels voor de verkoop van consumentenvuurwerk vastgesteld. Dit beleid richt zich op een goede ruimtelijke inpassing van opslag- en verkooppunten van vuurwerk in Westland. De insteek van het huidige beleid komt voort uit de samenvoeging van het vijftal voormalige gemeenten tot de gemeente Westland. De situaties van dat moment zijn in kaart gebracht en zijn naar gelijkheidsbeginsel doorgevoerd in het beleid.

Dit gelijkheidsbeginsel hield in dat de grote(re) kernen Naaldwijk, 's-Gravenzande, Monster, Wateringen en De Lier ieder drie vestigingen voor verkoop consumentenvuurwerk in de dorpskernen konden faciliteren. De kernen Maasdijk, Kwintsheul, Poeldijk en Honselersdijk kregen ieder één mogelijke vestiging toebedeeld. De kernen zonder middenstand, Heenweg en Ter Heijde, kregen geen verkooppunt. Naast deze verkooppunten in de kernen biedt het huidige beleid de mogelijkheid tot vijf vestigingen op bedrijventerreinen. Deze vestiging is alleen van toepassing op de terreinen van de grote(re) vijf kernen. In totaal biedt het huidige beleid de mogelijkheid voor 24 vestigingen: 19 vestigingen in de dorpskernen en 5 op het bedrijventerrein.

Tevens voorziet het huidige beleid in onderscheid van opslag grootte. Er geldt een opslagbeperking van 1.000 kg in (winkel)kernen en 10.000 kg bij bedrijventerreinen en tuincentra. Deze opslagbeperkingen hebben door de aanpassing van het Vuurwerkbesluit hun functie verloren.

Actualisatie

Begin 2012 waren er in de gemeente Westland 13 opslag- en verkooppunten in Westland. Het aantal verkooppunten van vuurwerk in het huidige beleid is groter dan wat de markt kan invullen. Het vuurwerkbeleid is niet bedoeld ter stimulering van het aantal verkooppunten. Beperking van het aantal verkooppunten is om die reden gewenst.

Op het gebied van veiligheid is vestiging in dorpskernen minder gewenst. Van het groot aantal vergunbare verkooppunten van vuurwerk in dorpskernen zijn niet meer dan 5 verkooppunten in winkelkernen gevestigd en nog 2 in bedrijfspanden in kernen. Door de nieuwe regelgeving, waardoor de opslag van vuurwerk verruimd wordt van 1.000 kg tot 10.000 kg en de daarmee samenhangende assortimentsgroei zal er meer vuurwerk aangeleverd worden. Het veiligheidsrisico speelt zich het sterkst af op het moment van laden en lossen. Juist in kernen, met vele nabijgelegen risicovolle objecten (woningen) is dit ongewenst.



Daarbij is in het huidige beleid de vestiging op bedrijventerreinen beperkt. Juist op bedrijventerreinen zijn meer mogelijkheden om te voldoen aan de veiligheidseisen voor vuurwerkopslag.

Het beleid biedt voldoende spreiding, maar weinig flexibiliteit in deze spreiding. Ten behoeve van de beschreven doelstelling is daarom het huidige vastgestelde beleid aangepast, aansluitend op bestaande wet- en regelgeving aangaande dit onderwerp.

Nieuw beleid voor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk in Westland:

Beleid opslag en verkoop consumentenvuurwerk 2012

Het beleid is in drie delen opgebouwd. Allereerst wordt het veiligheidskader gegeven. Vervolgens wordt, op basis van het bestaande beleid de ruimtelijke vertaling van dit veiligheidskader gemaakt. Tot slot wordt de ruimtelijk- juridische regelgeving besproken waar dit beleid op rust, zijnde het ruimtelijk ordeningsinstrumentarium zoals vastgelegd in de Wabo en bestemmingsplannen.

Veiligheidskader

Vanuit veiligheidsoogpunt gelden drie uitgangspunten;

- a. tegengaan van concentratie, door spreiding van verkooppunten van vuurwerk
- b. niet stimuleren van extra vuurwerkverkooppunten
- c. minimaliseren van het aantal verkooppunten in woonconcentraties

Hieronder wordt dit uitgewerkt.

- a. Tegengaan concentratie / goede ruimtelijke spreiding

Concentratie van verkooppunten van vuurwerk is ongewenst. Het streven is om binnen elk verzorgingsgebied voldoende (vuurwerk)aanbod mogelijk te maken om de lokale markt te voorzien.

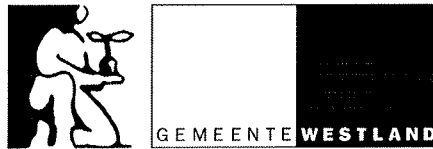
- b. Geen stimulans voor extra verkooppunten

In het huidige beleid zijn 24 verkooppunten voor vuurwerk mogelijk gemaakt. Door marktwerking zijn niet meer dan 13 verkooppunten ontstaan in Westland. Het huidige beleid lijkt erop gericht om vuurwerktoerisme te stimuleren. Dat terwijl er geen wens is om meer verkooppunten voor vuurwerk te hebben dan nodig om in de vraag te voorzien. Om die reden wordt het aantal verkooppunten van vuurwerk in het beleid ingeperkt richting het aantal dat de markt heeft opgenomen.

In ditzelfde kader constateren wij dat de gemeente Westland niet de ambitie heeft om mee te werken aan de opslag en verkoop van professioneel vuurwerk. Professioneel vuurwerk betreft opslag boven de 10.000 kg vuurwerk (een veiligheidsafstand van 20 tot 48 meter tot kwetsbare objecten) en valt onder een provinciale vergunning.

- c. Zo min mogelijk vuurwerk in woonconcentraties

De regelgeving in het Vuurwerkbesluit is gericht op veilige opslag en verkoop van vuurwerk, ook in dorpskernen. Niettemin zijn de gevolgen bij een eventuele calamiteit in dorpskernen, waar veel



mensen wonen, onevenredig veel ernstiger dan op locaties waar geen mensen wonen, zoals bedrijventerreinen. Daarbij wordt specifiek gewezen op het risico bij verladingsmomenten.

Ruimtelijke vertaling van het veiligheidskader

Het uitgangspunt van ruimtelijke spreiding gecombineerd met een restrictief beleid voor het aantal verkooppunten van vuurwerk wordt concreet ruimtelijk vertaald. Het aantal verkooppunten wordt gebaseerd op de 13 vuurwerkverkooppunten die door marktwerking zijn ontstaan. De ruimtelijke spreiding wordt ingevuld op basis van het huidige beleid dat uitging van spreiding over de 11 dorpskernen met onderscheid tussen bedrijventerreinen en dorpskernen. De algemene regeling voor ruimtelijke spreiding leidt tot 14 verkooppunten.

Op basis van de regeling voor ruimtelijke spreiding in het huidige beleid en rekening houdende met de lokale verzorgingsgebieden worden de uitgangspunten als volgt vertaald naar de 11 dorpskernen.

- In de kleine dorpskernen Heenweg en Ter Heijde zonder detailhandel wordt geen verkooppunt toegelaten.
- In de overige 9 dorpskernen wordt afgeweken van het bestemmingsplan ten behoeve van één verkooppunt voor vuurwerk, buiten de dorpskern. Specifiek op een lokaal bedrijventerrein of een tuincentrum. Indien er meerdere bedrijventerreinen of tuincentra bij een dorpskern liggen, dan is slechts op één terrein of tuincentrum per dorpskern een afwijking mogelijk.
- Voor de grote verzorgingsgebieden Wateringen, Naaldwijk, De Lier, 's-Gravenzande en Monster wordt één verkooppunt per dorpskern toegestaan, in het winkelgebied (locaties met detailhandelsbestemming).

In totaal betreft dit 9 verkooppunten op bedrijventerreinen / tuincentra en 5 in dorpskernen, samen 14 verkooppunten in Westland.

Ruimtelijk juridisch kader

In het bestemmingsplan buitengebied (tuincentra) is verkoop van vuurwerk niet toegestaan. In bestemmingsplannen van bedrijventerreinen is detailhandel uitgesloten. In bestemmingsplannen van dorpskernen wordt in 2013 met de huidige actualisatie een verbod van verkoop van vuurwerk opgenomen. Na de actualisatie is in geen van de bestemmingsplannen van Westland verkoop van vuurwerk toegestaan.

Voor het toestaan van een vuurwerkverkooppunt kan middels een planologische procedure (kleine of grote buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan afgeweken worden. In het beleid staan de overwegingen waaraan een aanvraag wordt getoetst.

In bestemmingsplannen van bedrijventerreinen staat standaard een binnenplanse vrijstelling voor de verkoop van brand- en explosiegevaarlijke stoffen. Voor bedrijventerreinen wordt deze eenvoudigere binnenplanse procedure gevolgd. Aanvragen worden getoetst aan hetzelfde beleid.

bestaande bedrijven, al dan niet in strijd met deze uitgangspunten, mogen de activiteiten voortzetten.